

NOTA DE FUNDAMENTARE

Conform Reglementarii Nr. 1268 din iunie 1999, privind sprijinul Comunitar pentru masurile de pre-aderare, Uniunea Europeana acorda tarilor candidate din Europa Centrala si de Est, respectiv Bulgaria, Estonia, Ungaria, Letonia, Lituania, Polonia, România, Slovacia, Slovenia si Republica Ceha un ajutor financiar nerambursabil pentru agricultura si dezvoltare rurala. Acest ajutor se acorda in perioada 2000 – 2006 si se concretizeaza in Programul SAPARD (Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development). Implementarea acestui program este insotita in toate tarile candidate de un proces de constructie institutionala si formare profesionala.

SAPARD este un program complex, care necesita o abordare si o relationare interdisciplinara si cuprinde mobilizarea unor competente din domenii ca: agricultura, silvicultura, amenajarea teritoriului, mediu, educatie, formare profesionala, social, calitate, sanatate si alte domenii specifice. Pentru implementarea programului este necesara dezvoltarea unor parteneriate institutionale si organizationale, la nivel central, regional si local. Aceste parteneriate se stabilesc prin protocoale si acorduri inter-institutionale.

Pentru accesarea Programului SAPARD este necesar ca Romania, ca orice tara candidata, sa indeplineasca trei conditii majore:

- Aprobarea de catre Comisia Europeana a Planului National pentru Agricultura si Dezvoltare Rurala (PNADR), care devine astfel, program operational;
- Negocierea si semnarea Acordului financiar multianual si a primului Acord financiar anual (dupa sau simultan cu cel multianual); semnarea acordurilor de finantare, determina angajamentele financiare ale Comunitatii Europene si inscrierea fondurilor SAPARD destinate Romaniei, in bugetul Uniunii Europene;
- Infiintarea si acreditarea Agentiei SAPARD, precum si acceptarea acestei acreditari de catre Comisia Europeana.

Prin Legea de aprobare a Planului National pentru Agricultura si Dezvoltare Rurala este prevazuta asigurarea co-finantarii de la bugetul national, reprezentand o treime din valoarea finantarii de la Uniunea Europeana.

Pana in prezent Romania a elaborat si a prezentat Comisiei Europene, pe 27 aprilie 2000, Planul National pentru Agricultura si Dezvoltare Rurala, aflat in perioada de negociere de 6 luni si a asigurat co-finantarea Programului din Bugetul National. In acest context este necesara si urgenta definitivarea sistemului de implementare a Programului SAPARD, prin crearea Agentiei SAPARD, cu structuri la nivel national si regional si definirea parteneriatelor institutionale necesare functionarii.

Astfel, prin proiectul elaborat, se propune infiintarea Agentiei SAPARD, ca unitate cu personalitate juridica in subordinea Ministerului Agriculturii si Alimentatiei, pe structurile centrale si descentralizate ale ministerului, utilizand resursele materiale, financiare si umane existente.

Agentia SAPARD astfel infiintata va avea in special atributii specifice de management de program, respectiv:

- coordonarea alocarii resurselor financiare - dependent de conditiile stabilite prin Planul National pentru Agricultura si Dezvoltare Rurala;
- gestiune financiara - conform reglementarilor financiare nationale si europene, specifice programului.

Activitatile specifice implementarii proiectelor finantate prin Programul SAPARD vor fi indeplinite, in baza unor protocoale si acorduri si de Ministerul Agriculturii si Alimentatiei, Ministerul Apelor, Padurilor si Protectiei Mediului, Ministerul Lucrarilor Publice si Amenajarii Teritoriului, Ministerul

Finanțelor, precum și de alte organizații guvernamentale sau non-guvernamentale, implicate la nivel național, regional și local.

Agentia SAPARD va avea un număr maxim de 145 de posturi, respectiv 45 la nivel central și 100 la nivel regional, și se încadrează în numărul total de posturi aprobat MAA.

Agentia SAPARD va fi constituită din:

- o unitate centrală de co-ordonare – cu sediul în Ministerul Agriculturii și Alimentației
- opt unități regionale de co-ordonare, conform celor opt Regiuni de Dezvoltare, definite conform normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 151/1998, privind dezvoltarea regională în România – cu sediul Direcțiile Generale Agricole și de Industrie Alimentară (cate una în fiecare regiune de dezvoltare).

Unitățile de co-ordonare vor ține legătura cu celelalte instituții și organizații implicate în implementarea programului, care au funcții delegate și vor controla, la nivel național, regional și local toate activitățile specifice, responsabilitatea implementării programului fiind a Agenției SAPARD.

Principalele argumente pentru înființarea Agenției SAPARD, ca instituție cu personalitate juridică în subordinea MAA sunt următoarele :

- Programul SĂPARD fiind dedicat agriculturii și dezvoltării rurale, este necesar ca Agenția SAPARD să fie în strânsă colaborare cu instituția care definește politicile agricole și de dezvoltare rurală și care elaborează Planul Național pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, respectiv MAA;
- MAA are prin natura activităților sale structuri bine reprezentate la nivel local, care pot constitui rapid structurile necesare nivelului regional și se pot adapta specificului dezvoltării regionale, cunoscând faptul că în toată Uniunea Europeană dezvoltarea rurală este o parte integrantă a dezvoltării regionale, iar aceasta constituie un principiu de bază al dezvoltării durabile;
- Agenția SAPARD, astfel constituită, prin unitățile sale de co-ordonare regională, poate respecta principiul descentralizării atât pentru implementare, cât și pentru plată, principiu pe care se bazează implementarea Programului SAPARD;
- Agenția SAPARD, astfel constituită, va beneficia de resursele materiale (sediul, dotări, comunicații) existente deja în cadrul Ministerului Agriculturii și Alimentației și Direcțiilor Generale pentru Agricultură și Industrie Alimentară, în limita resurselor bugetare existente, beneficiind de formarea profesională, rezultată în urma programelor de asistență tehnică în derulare. Prin Convenția de Infratire între România, Franța, Germania și Regatul Unit al Marii Britanii, pentru pregătirea programului SAPARD (1 milion EURO) au fost formate un număr de 240 de persoane din toată țara.
- Agenția SAPARD, astfel constituită, poate fi operațională în maximum două luni, de la data aprobării prezentei ordonanțe, procedurile de implementare a programului și metodologiile de lucru fiind deja elaborate de serviciile de specialitate ale ministerului, în colaborare cu asistență tehnică a UE, constituind obiectul Convenției de Infratire amintite.
- Agenția SAPARD, astfel constituită, se înscrie în termenii impuse de Comisia Europeană pentru accesarea încă din acest an a Programului SAPARD, respectiv:
 - definitivarea structurii de implementare până pe 27 octombrie 2000, aceasta fiind parte integrantă a Planului Național pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, pentru a ne înscrie în termenul de negociere;
 - solicitarea unei misiuni de acreditare a Agenției SAPARD, încă din acest an, pentru a putea finanța efectiv proiecte SAPARD de la începutul anului 2001. În acest sens este necesar ca Fondul Național de Pre-aderare să finalizeze procedurile de acreditare a Agenției SAPARD și să definitiveze cadrul legislativ necesar gestiunii financiare a Programului SAPARD

În contextul celor prezentate considerăm oportună înființarea în regim de urgență a Agenției SAPARD, care va funcționa în baza propriului Regulament de organizare și funcționare și a Normelor metodologice elaborate de Ministerul Agriculturii și Alimentației armonizate cu legislația Uniunii Europene. Fără această structură România nu va putea accede la Programul SAPARD, așa cum este prevăzut, începând cu anul 2000.

Fata de cele prezentate am intocmit alaturatul proiect de ordonanta a Guvernului pe care il supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII
SI ALIMENTATIEI**

P.
Ioan Avram MURESA



AVIZAT:

*Cu observatiile de la
Agricultura, Ministerul
Finanțelor*
**Ministerul finantelor
Decebal Traian REBESCU**



**Ministru de stat
Ministrul afacerilor externe
Petre ROMAN**

**Ministrul apelor, padurilor
si protectiei mediului,
Romica TOMESCU**

(cu observatie)

**Ministrul lucrarilor publice si amenajarii
teritoriului,
Nicolae NOICA**

**Ministrul functiei publice,
Vlad ROSCA**

cu observatie

**Ministrul muncii si protectiei sociale,
Smaranda DOBRESCU**

**Presedintele Agentiei Nationale pentru
Dezvoltare Regionala**

Liviu MARCU

**Ministru de stat
Presedintele Consiliului de coordonare
economico-financiara
Mircea CIUMARA**

**Ministru de stat
Ministrul justitiei,
*cu observatie***

Valeriu STOICA